О ходе реализации требований Декрета Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18   
«О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях»

в Минской области

В Минской области на особом контроле находятся вопросы государственной защиты детей в неблагополучных семьях.

Государственная защита детей в неблагополучных семьях– это непрерывная работа по обеспечению прав детей с участием всех заинтересованных, а главное по сохранению права ребенка проживать в родной семье.

Не теряет в стране актуальность Декрет Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» (далее – Декрет № 18) и реализуется 18 лет.

С целью выполнения поставленных задач, объединения усилий по вопросам государственной защиты детей в неблагополучных семьях в Минской области проводится определенная работа.

За три года вопрос реализации требований Декрета № 18 пять раз рассмотрен на заседаниях и совещаниях облисполкома с принятием соответствующих решений (октябрь, ноябрь 2021 г., сентябрь 2022 г., март 2023 г., ноябрь 2024 г.). Вопросы семейного неблагополучия и выполнение требований Декрета № 18 неоднократно рассмотрены на заседаниях координационного совета облисполкома по контролю за реализации Декрета № 18: 09.02.2024, 15.05.2024, 12.06.2024 и 10.12.2024 с принятием соответствующих решений.

Также вопрос реализации Декрета № 18 рассмотрен структурными подразделениями облисполкома и райгорисполкомами.

По итогам работы за III квартал 2024 года установлено, что в Республике Беларусь проживает 22 784 несовершеннолетних из 10 776 семей, находящихся в социально опасном положении (далее – СОП). Наибольшее количество детей отмечается в Минской области, наименьшее – в Гродненской (Брестская область – 4171 ребенок, Витебская – 2824, Гомельская – 3299, Гродненская – 2407, Минская – 5014, Могилевская – 2498 области и г. Минск – 2517).

Во всех регионах Минской области организована и проводится планомерная работа по основным направлениям Декрета № 18: выявление детей, находящихся в СОП, нуждающихся в государственной защите (далее – НГЗ); реабилитация семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; возмещение обязанными лицами средств, затраченных государством на содержание детей.

На 01.10.2024 в Минской области проживало 285 879 несовершеннолетних в 186 602 семьях, из них 5014 из 2413 семей признаны находящимися в СОП, или 1,75% от общего количества детей. На 01.12.2024 в СОП признано 4960 несовершеннолетних из 2408 семей, 470 несовершеннолетних из 254 семей, признаны НГЗ.

В Минской области значительное внимание уделено вопросам своевременного обмена информацией о неблагоприятной для детей остановке в семьях, качественного проведения социальных расследований, эффективного межведомственного взаимодействия.

В регионах налажена система информирования о фактах семейного неблагополучия. В результате показатель сообщений о фактах семейного неблагополучия от субъектов профилактики возрос за три года на 22% или на 1218 информирований.

За 9 месяцев 2024 г. в управления по образованию райгорисполкомов поступило 6790 сообщений от государственных органов, из которых подтвердилось 1833, что составляет 27%. В сравнении с аналогичным периодом 2023 г. количество сообщений увеличилось почти на 450 сообщений (2023 г. – 6364 сообщения, из них подтвердилось 1792 (28,1%).

Наибольшая доля сообщений из территориальных органов внутренних дел, учреждений образования, организаций здравоохранения и суда. По поступившему информированию педагогическими работниками проводятся социальные расследования с привлечением межведомственных структур регионов.

По результатам проведенных социальных расследований за 9 месяцев 2024 г. на учет в СОП поставлено более 4 тысяч детей (4050 детей из 1932 семей); за аналогичный период 2023 г. – 3948 детей из 1948 семей)).

По показателям признания детей в СОП в большинстве случаев остаются факты потребления родителями алкогольных напитков и привлечения к ним мер воздействия – 2238 несовершеннолетних  (44,6% от общего количества детей – 5014).

37,5% (1882) детей признаны в СОП по причине установления фактов привлечения родителей к административной ответственности по ст. 10.1, 17.1, 18.15, 19.1, частям второй – пятой ст. 19.3, ст. 19.4, 19.5, 19.8, 19.10 – 19.12, 25.11 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП).

28% (1057) несовершеннолетних признаны находящимися в СОП по причине проживания семей в жилых помещениях, которые не соответствуют требованиям пожарной безопасности.

Наряду с данными показателями несовершеннолетние также признаны в СОП по причинам того, что родителями не обеспечивается выполнение рекомендаций медицинских работников по лечению и (или) медицинской реабилитации детей – 366 несовершеннолетних (7,3%); родители (оба или единственный) не работают более 3-х месяцев, ненадлежаще расходуют пенсии, пособия на детей – 199 несовершеннолетних (3,97%); родители не контролируют поведение и местонахождение ребенка (детей), вследствие чего ребенок (дети) самовольно уходит из дома, бродяжничает, совершает попытку суицида либо получил тяжкие телесные повреждения – 191 несовершеннолетний (3,81%).

Подавляющее большинство семей, находящихся в СОП, это полные семьи – 1 418 (58,77%), неполные – 995 (41,23%),

Практически каждая третья семья, состоящая в СОП, является многодетной. 51,5% (2582) детей, признанных в СОП, воспитываются в многодетных семьях.

На 01.12.2024 проводится контроль за 717 многодетными семьями, что составляет 30% от числа семей, состоящих на учете. Поэтому особого контроля и пристального внимания требует работа с многодетными семьями по устранению семейного неблагополучия.

Остается актуальным вопрос контроля целевого использования родителями государственный пособий, социальных выплат и пенсий.

На 01.12.2024 (начиная с 01.01.2024) прекращена выплата государственных пособий 64 семьям, воспитывающим 119 детей.

Возрастной состав несовершеннолетних, находящихся в СОП: от 0 до 3 лет – 618 детей (12,33%), от 3 до 7 лет – 1 084 детей (21,62%), от 7 до 15 лет – 2 456 ребёнок (48,98%), от 15 до 18 лет – 856 детей (17,07%).

В городской местности проживает 2 666 (53,17%) несовершеннолетний, находящихся в СОП, в сельской местности –   
2 348 детей (46,83%).

На 01.12.2024 из числа детей, находящихся в социально опасном положении, повторно признаны в СОП в течение года (с момента прекращения исполнения решения о признании ребенка в СОП) 433 несовершеннолетних из 191 семьи, из них 36 детей из 15 семей ранее признавались НГЗ.

В области проводится значительная работа по устранению семейного неблагополучия. В связи с нормализацией ситуации в семьях за 9 месяцев 2024 года снято с учета 2806 детей, находящихся в СОП, что составляет 75,9% от общего количества снятых с учета детей – 3692) (за 9 месяцев 2023 года – 1956 (69,2% от общего количества снятых с учета детей – 2823), что является результатом системной профилактической работы в регионах.

В Минской области используются различные способы оказания медицинской помощи родителям, зависимым от алкоголя. С июня 2023 г. на базе стационарного наркологического отделения Минского областного клинического центра «Психиатрия-наркология», расположенного в г.п. Плещеницы Логойского района, прошли лечение от алкогольной зависимости 109 родителей (33,6% от общего количества пролеченных пациентов – 324), дети которых признаны в СОП, 37 (11,4%) родителей детей, признанных НГЗ, и 19 (5,9%) обязанных лиц.

Наркологическая помощь родителям, дети которых признаны находящимися в СОП и НГЗ, доступна во всех регионах области.

На 01.10.2024 под наркологическим наблюдением в учреждениях здравоохранения находилось 1599 родителей, дети которых признаны в СОП (на 01.09.2023 – 1529).

*Справочно. Амбулаторное лечение прошли 1063 родителя, лечение в отделении дневного пребывания – 111, стационарное наркологическое лечение – 69 и медицинскую реабилитацию в стационарных условиях – 141 родитель. Прекращено наркологическое наблюдение в отношении 153 родителей в связи с их выздоровлением.*

За 9 месяцев 2024 года выданы заключения врачебно-консультационной комиссии 1750 обязанным лицам (9 месяцев 2023 года – 1755), по которым не могут исполнять родительские обязанности в связи с наличием заболевания 177 человек (за 9 месяцев 2023 года – аналогично).

В Республике Беларусь на 01.10.2024 были признаны НГЗ и отобраны у родителей 1951 несовершеннолетний из 1783 семей; в Минской области – 404 ребенка из 273 семей (наибольшее количество детей по республике).

По состоянию на 01.12.2024 в 20 регионах области на базе 20 социально-педагогических центров функционируют детские социальные приюты. Приюты отсутствуют в Воложинском, Логойском и Мядельском районах, несовершеннолетние помещаются в опекунские, приемные семьи и детские дома семейного типа. Показатель наполняемости детских социальных приютов региональных социально-педагогических центров (далее – приюты) составляет 81%.

На контроле областного и районных координационных советов находятся вопросы восстановления детско-родительских отношений и возврата детей родителям, ранее лишенным родительских прав.

По итогам работы за 9 месяцев 2024 года показатель возврата детей, признанных НГЗ, в биологические семьи составил 40%.

Всего за годы реализации Декрета № 18 в Минской области с 2007 года по 2024 год восстановлен в родительских правах в отношении 752 несовершеннолетних 471 родитель.

За III квартала 2024 года 2024 года в Минской области усыновлено 42 ребенка.

В области стабилен показатель семейного устройства вновь выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты) – 87,5%;

В Минской области функционируют разнообразные формы семейного устройства детей-сирот: опекунские семьи (970 семей, 1240 детей), приемные семьи (196 и 382 соответственно), детские дома семейного типа (далее – ДДСТ) (43 и 311 соответственно), детские деревни (3 и 204 воспитанника соответственно).

Продолжают развиваться семейные формы жизнеустройства детей указанной категории как альтернатива учреждениям интернатного типа.

В 2024 году в регионах Минской области открыто 2 ДДСТ (Березинский, Борисовский районы) и 10 приемных семей (Березинский, Борисовский, Дзержинский, Крупский Копыльский, Логойский, Несвижский, Пуховичский, Слуцкий районы).

За истекший период 2024 г. 82 ребенка из регионов Минской области были направлены на воспитание в детские деревни.

С октября 2024 г. по январь 2025 г. в области проводятся мероприятия в рамках реализации Плана мероприятий республиканской информационной кампании «Сердце отдаю детям», направленной на информирование общества о формах семейного устройства детей-сирот, а также значимости труда приемных родителей, родителей-воспитателей.

Ежемесячно контролируется результативность взыскания с обязанных лиц расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении (далее – показатель возмещения).

Областной показатель возмещения на 01.10.2024 на содержание детей составлял 64,4%, на 01.12.2024 – 65,7%.

Повышение денежных норм расходов на государственное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, произведено в январе 2024 года и осуществляется в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 июля 2006 г. № 840 «О государственном обеспечении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также содержании детей в социально-педагогических центрах, специальных учебно-воспитательных учреждениях, специальных лечебно-воспитательных учреждениях, приемниках-распределителях для несовершеннолетних».

*Справочно. Суммы возмещения обязанными лицами на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении. В приемных и опекунских семьях: дети до 6 лет – 523,95 руб., старше 6 лет – 587,98 руб.; в СПЦ – дети от 3 до 6 лет – 528,84 руб., от 7 до 10 лет мальчики – 582,77 руб., девочки – 619,34 руб; от 11 до 13 лет мальчики – 607,02 руб., девочки – 643,59 руб., от 14 до 17 лет мальчики – 626,254 руб., девочки – 662,81 руб.*

На 01.10.2024 в области 4163 лица обязаны возмещать расходы, затраченные государством на содержание 4712 детей, находящихся на государственном обеспечении.

Возмещают в полном объеме 479 лиц (11,5%) на содержание 370 детей (6,37%), частично – 2668 (64%) на содержание 3205 детей (71,1%), не возмещают – 1016 (24,4%) на содержание 1137 детей (22,5%).

Основными причинами неполного возмещения расходов обязанными лицами являются: 2094 (50,3%) родителей имеют низкий доход, 636 (15,3 %) родителей возмещают расходы в отношении 3-х и более детей, 713 (17,1 %) – находятся в местах лишения свободы, 89 (2,13 %) – находятся в розыске; 116 (2,79%) – уклоняются от трудоустройства, 45 (1,1 %) – находится в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 3-х лет, 78 (1,87%) – находится на пенсии по возрасту, 152 (3,65 %) – проживают за пределами Республики Беларусь, 363 (8,72%) – осуждены по статье 174 Уголовного Кодекса Республики Беларусь, 63 (1,5 %) – в отношении которых поданы заявления о возбуждении уголовного дела.

Вопросы трудоустройства, обеспечения заработной платой, позволяющей в полном объеме возмещать расходы по содержанию детей на государственном обеспечении, ежедневной явки обязанных лиц на работу находятся на контроле государственных органов   
и координационных советов.

Организации и предприятия, на которых работают обязанные лица, привлекают резервы трудовых коллективов, профсоюзов, идеологических и кадровых служб для проведения работы по ресоциализации данной категории граждан.

По фактам уклонения обязанными лицами от трудоустройства либо работы виновные лица привлекаются к административной либо уголовной ответственности, а в случае необходимости обязанные лица доставляются к месту работы.

В области с февраля 2022 г. реализуется механизм взаимодействия органов внутренних дел, органов по труду, занятости и социальной защите райгорисполкомов, отделов принудительного исполнения и организаций здравоохранения районов и г. Жодино и нанимателей при привлечении обязанного лица к административной ответственности, предусмотренной ст. 10.20 КоАП, за уклонение от работы.

*Справочно. На 01.10.2024 808 обязанных лиц, состоящих на контроле в органах по труду, занятости и социальной защите райгорисполкомов, привлечены 1778 раз к ответственности по ст. 10.20 КоАП, из которых 90 – к наложению штрафа (137 раз), 759 – к административному аресту (1641 раз). Количество суток, определенных на административный арест, составило 7479, из которых 2280 суток отработано обязанными лицами по основному месту работы и 1309 – вне основного места работы, что составило 47,9% (3589 из 7479 от общего количество суток ареста).*

На 01.10.2024 на профилактическом учете в территориальных органах внутренних дел состояло 1852 обязанных лица, из которых трудоустроено на постоянную работу 1793 (96,8% от числа состоящих на учете). В текущем году на профилактический учет поставлено 810 обязанных лиц.

За январь – сентябрь 2024 г. сотрудниками территориальных органов внутренних дел доставлено 482 неработающих обязанных лица для получения ими направления для трудоустройства, 95 – доставлено к нанимателю после получения направления для трудоустройства и уклонения от него. Вынесено 727 официальных предупреждений о необходимости явки для получения направления для трудоустройства, а также 1967 – о недопустимости совершения противоправных деяний.

Возбуждено 612 уголовных дел по ст. 174 Уголовного кодекса Республики Беларусь (аналогичный период 2023 года – 367). Привлечено к уголовной ответственности 418 лиц (аналогичный период 2023 года – 299). Направлено в лечебно-трудовые профилактории 112 лиц.

С целью ранней профилактики социального сиротства и обеспечения эффективной защиты прав и законных интересов детей в неблагополучных семьях всеми в Минской области в соответствии с законодательством проводится ряд мероприятий.

Во всех регионах Минской области обеспечено ежедневное функционирование линии доверия «Мы вместе в ответе за наших детей». За 9 месяцев 2024 года на линию доверия поступил 141 телефонный звонок от граждан о фактах возможного семейного неблагополучия. По результатам проведенных социальных расследований 84 ребенка из 34 семей признаны в СОП, 3 детей из 3 семей признаны НГЗ.

Осуществляется еженедельный мониторинг условий проживания и воспитания детей, находящихся в СОП. Межведомственно субъектами профилактики регионов еженедельно посещается более 1800 семей. Свыше 100 детей признается находящимися в СОП.

Проработан вопрос о введении ставок педагогов социальных в учреждениях дошкольного образования с высокой наполняемостью детей во исполнение подпункта 1.8 пункта 1 решения облисполкома от 10 апреля 2023 г. № 341 «О межведомственном взаимодействии по выявлению и профилактике семейного неблагополучия». В 11 регионах введено 34,4 ставки педагога социального, работает 46 специалистов.

В регионах Минской области работает 90 кризисных педагогов-психологов для оказания помощи семьям.

Осуществляется контроль за многодетными семьями, за использованием родителями государственных пособий.

Проводится ряд мероприятий, направленных на повышение престижа семьи, материнства и отцовства, воспитание молодежи в системе традиционных духовно-нравственных ценностей.

Редакциями 24 региональных газет размещены информационные материалы о традиционных семейных ценностях, здоровом образе жизни, создании нетерпимого отношения к родителям, уклоняющимся от воспитания и содержания своих детей, допускающим в отношении их жестокость и насилие (опубликовано 4700 материалов).

На базе клубных учреждений области продолжают функционировать 66 семейных клубов и клубов молодой семьи, которые посещают 799 родителей.

Таким образом, структурными подразделениями облисполкома, райгорисполкомами проводится определенная работа по выполнению требований Декрета №18, по своевременному выявлению семейного неблагополучия, факторов, угрожающих жизни и здоровью детей, обеспечению защиты их прав и законных интересов, повышению ответственности родителей за воспитание и содержание детей.